

**Ana CASTELLANI, *Estado, empresas y empresarios. La construcción de ámbitos privilegiados de acumulación entre 1966 y 1989*, Prometeo, Buenos Aires, 2009, 290 pp.**

El libro que se reseña es el resultado de una investigación de tesis doctoral en Ciencias Sociales en la Universidad de Buenos Aires, dirigida por el Dr. Alfredo Pucciarelli. Durante años, Ana Castellani ha contribuido con presentaciones en congresos y artículos en distintas revistas nacionales e internacionales al campo de la historiografía sobre empresas y empresarios, así como de aquellos temas vinculados al desarrollo económico de las naciones. Esos estudios han coronado en *Estado, empresas y empresarios*, y no creo equivocarme si digo que se trata de uno de los mejores libros sobre esta problemática en Argentina de los últimos años.

El trabajo realiza aportaciones notables a la historiografía sobre las empresas y los empresarios pero no sólo; al cruzar las perspectivas sociológicas, económicas, de las políticas públicas y de la historia, sus contribuciones permiten recorrer un amplio abanico de temas y problemas que, en definitiva, se vinculan al estudio del desarrollo económico y de aquella pregunta que persiste en guiar múltiples indagaciones respecto a por qué, pese a presentarse en apariencia un venturoso futuro para la Argentina de principios del siglo xx, el desempeño económico y social fue por décadas poco venturoso, más bien negativo, lo que sigue desconcertando a los cientistas sociales locales y de buena parte del mundo que se aventuran en la historia económica del Cono Sur latinoamericano.

Y Castellani se introduce de lleno en esta nutrida discusión desde una perspectiva novedosa y sólida a la vez, combinando tres dimensiones de análisis: una primera que mira el patrón de acumulación, las políticas económicas e industriales y la evolución empresarial; una segunda dimensión socioeconómica que focaliza en la relación empresa-Estado y en particular grandes empresas y élite económica; y una tercera proveniente de la ciencia política que recalca en las políticas públicas, las capacidades estatales y la calidad de la intervención. Con este andamiaje teórico-metodológico desarrollado en el capítulo 1, la autora descubre en el marco de la relación entre intervención estatal y empresarios la existencia de lo que denomina Ámbitos Privilegiados de Acumulación (en adelante APA), una categoría que presenta como central para pensar en la articulación entre la intervención estatal y el conjunto empresario y que implica una red de prácticas, actores, actividades económicas y regulaciones normativas. Esos APA permitirían explicar la persistencia de restricciones al desarrollo, ca-

racterizada por la existencia de cuasirentas de monopolio, capacidades estatales deterioradas y un incremento del poder de una fracción empresarial por sobre el conjunto social. Se trata sin duda de un marco analítico original que trasciende la intuitiva categoría de Complejo Estatal Privado que elaborara Jorge Schvarzer en los años setenta con el propósito de dar cuenta del entramado de relaciones entre empresas públicas, intervención estatal y sector privado característico de Argentina. Sin duda esta categoría ahora ampliada en la perspectiva de Castellani puede resultar muy útil como guía de futuras investigaciones y para revisar estudios sobre organismos estatales, empresas y políticas públicas tratando de identificar las prácticas institucionalizadas, de influencia, de colonización de los organismos públicos, de corrupción, etcétera, que la autora ordena como componentes de los APA.

En los siguientes tres capítulos el libro recorre el periodo 1966-1989, aquel que se inicia con el golpe militar de Juan Carlos Onganía y que se cierra con el estallido hiperinflacionario de finales de la década de 1980 y el colapso del gobierno democrático de Raúl Alfonsín, preludio a las reformas estructurales neoliberales que caracterizaron los fatídicos años noventa en Argentina. En ese trayecto, Castellani aborda las distintas variantes por las que el Estado actuó conformando determinados APA y que posibilitaron la captación de rentas extraordinarias por parte de algunas firmas privadas que les permitieron convertirse en una de las fracciones más importantes del empresariado local: los planes de obras públicas, la normativa y aplicación de las leyes de promoción industrial durante el gobierno de la denominada Revolución Argentina y el del tercer peronismo entre 1973 y 1976. En el periodo de la dictadura militar (1976-1983), Castellani analiza la política de promoción industrial y de privatización periférica durante la gestión de Alfredo Martínez de Hoz al frente del Ministerio de Economía, y la estatización de la deuda privada de la etapa final de la dictadura; finalmente analiza la política de promoción de las exportaciones industriales durante el gobierno radical de Raúl Alfonsín. A este estudio empírico la autora agrega un capítulo sobre la desregulación del mercado de hidrocarburos como análisis de caso emblemático de la constitución de ámbitos privilegiados de acumulación.

De este modo, el libro permite enriquecer enormemente los estudios que hasta el momento han pretendido explicar el no desarrollo de la economía argentina por las conductas empresariales innatas (falta de una burguesía industrial nacional), por los problemas de escala y la orientación mercado-internista de la actividad económica, por las dificultades institucionales derivadas de la inestabilidad política y macroeconómica; esos grandes relatos que a fin de cuentas se encontraban vacíos de contenidos, de problematización y en definitiva poco explicaban. De acuerdo con Castellani fue la forma específica que adquirieron las articulaciones público-privadas la que resultó proclive a privilegiar a una fracción del capital, potenciando la crisis del Estado y dificultando la construcción de un sendero de crecimiento para la sociedad argentina a largo plazo.

En una obra tan sugerente como ambiciosa queda lugar para el planteamiento de algunos interrogantes. En primer lugar, parece indiscutible que los APA no están dados o contruidos de una vez y para siempre sino que son una categoría dinámica, histórica, que puede ir transformándose con los años. De esta forma los beneficios ex-

traordinarios obtenidos por algunas empresas pueden resultar en algunas ocasiones de esos privilegios, pero pueden también incorporarse decisiones empresarias que permitan transformar esas rentas en otras derivadas de la innovación tecnológica con el correr del tiempo. Esto es importante porque podemos pensar que siempre existieron mecanismos que generaron condiciones de privilegio y que permitieron la acumulación, ya en el siglo xix y en otros periodos del siglo xx no analizados en el libro, además de no ser exclusivos de Argentina, y en este sentido, a largo plazo no fueron necesariamente negativos ni implicaron un gran costo social que no pueda compensarse por un mayor desarrollo económico. Insisto, no debe establecerse una relación estrecha entre la existencia de APA y el no desarrollo de las naciones. Así, el periodo 1960-1976 en Argentina puede verse como de crecimiento económico a diferencia del que se abre a partir de 1976 y hasta 2001. Evidentemente los APA funcionaron de manera distinta en esas circunstancias y no necesariamente como rémoras al crecimiento, aun cuando pueda discutirse su contribución al desarrollo.

Por otro lado, parece imprescindible recalcar no sólo en la existencia de beneficios extraordinarios a la hora de identificar el proceso de conformación de los APA y sus implicaciones para el despliegue económico, sino también en las estrategias empresariales, en la incorporación o no de tecnología, etcétera. Elementos de juicio que permitirían una visión más completa y a la vez más compleja de los procesos bajo análisis.

De todos modos, estas observaciones no opacan para nada el valor del libro de Castellani, que por otra parte ha dado origen a nuevas líneas de investigación promisorias, y ya han visto la luz muy buenos trabajos de jóvenes investigadores sobre la base de este marco teórico que invitan a seguir discutiendo con mayor profundidad temas sensibles a la comunidad académica preocupada por la «riqueza de las naciones», un lugar sin duda reservado para muy pocas obras.

MARCELO ROUGIER

